

巴中市生态环境局

巴环境函〔2021〕58号

巴中市生态环境局 关于印发《巴中临港产业园规划环境 影响报告书》审查意见的函

巴中市恩阳工业园管理委员会：

你单位《关于对〈巴中临港产业园规划环境影响报告书〉进
行审查的请示》（恩园管〔2021〕33号）收悉。

2021年7月13日，我局在成都组织召开了《巴中临港产业
园规划环境影响报告书》（以下简称《报告书》）审查会，巴中
市恩阳生态环境局、巴中市恩阳区自然资源和规划局、巴中市恩
阳区经济和信息化局、巴中市恩阳区农业农村局、巴中市恩阳区
水利局、巴中市恩阳工业园管理委员会以及评价单位成都润欣源
环保科技有限公司的代表和特邀专家参加了会议。会议成立了由
有关部门代表和专家组成的审查小组，对《报告书》进行了审查。
根据审查小组意见，结合相关法律法规和政策要求，就《报告书》
提出如下审查意见。

一、园区发展历程及《规划》概述

（一）园区发展历程

巴中临港产业园位于四川省巴中市恩阳区，为新建园区。根
据《巴中市城市总体规划（2011—2030）》（2015版）（川建规

发〔2015〕658号)提出的依托巴中恩阳机场,构建临空产业园的规划。2019年6月,巴中市恩阳区人民政府办公室印发了《关于建设巴中临港产业园有关事项的通知》(恩府办发〔2019〕61号)。2019年8月,临港产业园获得巴中市恩阳区水利局《关于恩阳临港产业园建设项目水土保持方案报告书》(恩水发〔2019〕32号)的批复;同年9月,获得巴中市恩阳区发展和改革局《关于巴中恩阳临港产业园建设项目可行性研究报告的批复》(恩发改行审〔2019〕133号)。2020年2月,巴中市国土空间规划委员会2020年第1次全体委员会议原则同意《巴中市临港产业园控制性详细规划》,要求修改完善后按程序报批(巴府阅〔2020〕3号)。2021年6月,《巴中市临港产业园控制性详细规划》通过巴中市恩阳区自然资源和规划局组织的审查,并取得初审意见。根据《巴中市临港产业园控制性详细规划》,临港产业园是以发展机械制造、电子信息、航空服务、仓储物流为特色的产业园。

(二)《规划》概述

1. 规划范围及面积

本次控规规划范围北至恩阳城市控规规划外环路,南至巴中恩阳机场,东至恩阳河西侧规划二十二路,西以涉及的村庄辖区为界。巴中市临港产业园规划范围总面积为7.4平方公里,其中规划城市建设用地面积约4平方公里。

2. 规划年限

2020年~2030年。

3. 规划目标

到2030年,建成以机械制造、电子信息、航空服务、仓储物

流为特色的产业园，实现全产业链产值 120 亿元。

4. 主导产业

规划区重点发展以机械制造、电子信息、航空服务、仓储物流为主的四大主导产业。其中：空港商务服务业主要以发展临空商业为主；空港物流主要发展仓储物流、展销、电子商务等产业为主。

5. 基础设施

供水：规划区采用集中供水，供水来自恩阳水厂，管网接自恩阳城区统一供水管网。

排水：采用雨污分流排水体制，引入海绵城市系统。规划区污水处理依托恩阳城市污水处理厂，园区近期（2025 年）日污水量约为 2500m^3 ，远期（2030 年）日污水量约为 5000m^3 。

二、园区开发现状

园区开发建设前，区内现状已开发建设用地规模约 95.37hm^2 ，占总用地面积的 12.84%，区内未开发用地以水域、耕地、园地、林地、草地和农村道路为主。园区目前已完成场地平整 400 余亩，土石方挖填方 160 万方。电子产业首批 3 万平方米的标准化厂房目前已完成二层梁板柱施工作业，正在进行三层的钢筋、模板施工，预计 8 月底交付厂房主体。汽摩配 2 万平方米的标准化厂房目前已完成 4 座厂房的钢结构主架安装作业。孵化中心已完成地下停车场开挖作业，预计年底建成。

目前，区域用水均由恩阳水厂供给。规划区排污所依托的恩阳城市污水处理厂总规模 1.5 万 $\text{m}^3/\text{日}$ ，目前出水执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 A 排放标准。

三、环境质量现状

根据例行监测，区域大气 SO₂、NO₂、O₃、CO、PM₁₀、PM_{2.5}年均值在 2016~2020 年间均达到相应标准要求，总体平稳，略有下降趋势。区域地表水环境各监测指标均能达到相应标准要求，在 2016~2020 年间均达到 III 类水质要求。

根据现状监测，大气、声、地表水、地下水、土壤环境各监测指标均满足相应标准要求。

四、规划实施的环境制约因素及解决对策措施

(一)临港产业园规划与城市总体规划不尽一致形成的制约。

对策措施：临港产业园东侧部分规划用地位于《巴中市总体规划》(2015-2030)开发边界外，《巴中市总体规划》(2015-2030)在临港产业园区没有规划工业用地，与在编《巴中市国土空间总体规划》比对核实，临港产业园规划用地全部位于恩阳区城镇开发边界内，目前，《巴中市国土空间总体规划》初步成果已上报省自然资源厅审核，详见（巴府阅〔2020〕3号）与巴中市恩阳区自然资源和规划局关于巴中市临港产业园控制性详细规划与巴中市总体规划及巴中市国土空间规划关系的情况说明，下一步将依据审批确定的开发边界编制临港产业园详细规划，将充分结合《巴中临港产业园详细规划》相关成果，设置工业、物流等用地，确保规划的一致性。

(二)园区居住用地与工业用地布局形成的环境制约。

对策措施：

1. 能源结构优化：禁止使用燃煤、重油、木炭、煤焦油燃料，各种可燃废物和直接燃用的生物质燃料、以及污染物排放量超过

国家规定限值和其他国家规定的高污染燃料。

2. 园区工业区与居住区之间至少应该保留 50m 的隔离绿化带或以商业服务业用地分隔。

3. 合理优化企业平面布局，避免对居民区等环境敏感区域造成影响。

4. 入驻企业与周边居住区等敏感点的距离应满足卫生防护距离、大气环境防护距离、环境风险防护距离等相关要求。

5. 对拟入驻企业提出建议，详见环境准入负面清单。

(三) 园区排水依托的恩阳城市污水处理厂，对处理容量与来水水质存在一定的限制。

对策措施：

1. 园区企业需要自建污水预处理设施，园区企业污水排入下水道水质需符合《污水排入城镇下水道水质标准（GB/T31962-2015）》或《污水综合排放标准》（GB8978-1996）的三级排放要求或行业污水处理的间接排放要求，再由恩阳城市污水处理厂进一步统一处理排放。

2. 禁止引入电子制造业中的多晶硅制造、PCB 制造、含前工序的集成电路制造、禁止引入废水排放含重金属（Pb、Cr、Cd、As、Hg、Cu、Ni、Zn）的项目；禁止引入废水排放含持久性有机污染物“POPs”清单物质的项目。

3. 在园区建设近期（2025 年），建议尽快启动恩阳城市污水厂二期工程建设。

4. 中华鳖保护区实验区起点位于园区东南侧，园区的施工或运营期间，可能造成人为污染河道的情况，对规划实施形成一定

制约。

对策措施：

(1) 严格落实《巴中市临港产业园建设对水产种质资源保护区的影响专题论证报告》提出的保护措施。加强园区污水的防治工作，做好园区应急预案工作，建立事故池，防止污水入河。

(2) 开展恩阳河园区段的水质监测和监控，开展跟踪评价，并根据评价结果采取保护或改善措施。

(3) 不新建排污口，直接利用已有排污口。

(4) 通过加强施工管理和施工组织设计，对施工期固废进行分类收集处理，以减小对保护区及保护区中中华鳖、鱼类等水生生物的影响。

5. 大气环境质量不达标对规划实施构成制约。

对策措施：

严格落实规划区环境空气质量改善方案，深化工业污染治理，深化扬尘污染防治，强化移动源污染控制，推进社会生活源整治，加强重污染天气应急预警，完善区域联防联控，建立季节防控机制，优化能源结构，严格产业环境准入等大气环境保护对策与减缓措施，降低细颗粒物浓度，进一步改善区域大气环境质量，支撑本规划的顺利实施。

6. 区内存在的基本农田对园区发展形成制约。

对策措施：

严格按照《基本农田保护条例》《四川省基本农田保护实施细则》对规划区内的基本农田加以保护，基本农田周边应禁止布局涉重企业。规划区开发建设中如根据发展确需占用基本农田的，

应按相关程序报有权限部门审批同意后方可使用，并严格落实土地占补平衡。

五、生态环境准入清单

(一) 禁止引入不符合法律法规、有关政策及规划的项目。

(二) 禁止引入《产业结构调整指导目录》中的淘汰类、《外商投资产业指导目录》中的禁止外商投资产业、《市场准入负面清单草案》中的禁止准入类、《环境保护综合名录》中列入“高污染、高环境风险”产品名录的产业等不符合产业政策和准入条件的项目。

(三) 禁止引入技术落后，项目清洁生产水平不能达到行业清洁生产二级标准要求或低于全国同类企业平均清洁生产水平的项目，禁止引入高污染、高能耗、资源性（“两高一资”）项目。

(四) 禁止引入有毒、有害、危险品、易燃易爆品仓储物流项目。

(五) 禁止引入钢铁、水泥、石油、化工、火电、黑色与有色金属冶炼、印染、专业电镀、危险废物（含医疗废物）处置、屠宰、制浆（含废纸制浆）、造纸、制革、石墨碳素（含焙烧）、制糖。禁止使用石油、油页岩、原油、重油、渣油、煤焦油、原煤、木柴、水煤浆、生物质等高污染燃料的项目，经建设项目环境影响评价论证，可能会对区域环境质量造成明显不良影响的其他项目。

(六) 禁止引入电子制造业中的多晶硅制造、PCB制造、含前工序的集成电路制造，禁止引入废水排放含重金属（Pb、Cr、Cd、As、Hg、Cu、Ni、Zn）的项目；禁止引入排放持久性有机

污染物“POPs”清单物质的项目。

(七) 禁止引排水水质无法满足《污水综合排放标准》(GB8978-1996)、《污水排入城镇下水道水质标准》(GB/T31962-2015)及恩阳城市污水处理厂进水水质要求的项目、或者排水量较大超过污水厂接纳能力的项目。

六、报告书总体审查意见

在落实《报告书》提出的解决环境制约因素、减缓不良环境影响措施及规划优化调整建议后，规划实施对环境的影响可接受，在环境保护方面总体可行。

《报告书》编制依据较充分，评价内容较全面，规划方案与规划区环境概况介绍较清楚，评价方法较恰当；提出的预防或减轻不良环境影响的对策和措施总体可行；环境影响分析、预测和评估基本反映了规划区规划建设的环境影响特征，评价结论总体可信。

七、政府及相关部门须重视的问题

(一) 认真落实报告书提出的各项污染防治和环境影响减缓措施，按照《报告书》提出的规划优化调整建议、负面清单和准入门槛，做好规划区的项目引入和规划建设工作。

(二) 认真落实《巴中市临港产业园建设对水产种质资源保护区的影响专题论证报告》的要求，做好水生态跟踪监测，并根据监测结果采取适当的保护措施。

(三) 落实征地相关要求，采取积极有效的占用耕地和林地的占补平衡措施，减少对土地资源的影响。

(四) 处理好规划实施涉及的居民搬迁安置工作，加强选址

论证避免二次搬迁，杜绝群众利益纠纷事件发生。

(五)严格落实《巴中市扬尘污染防治条例》各项治污措施，切实改善大气环境质量，确保空气质量满足《环境空气质量标准》(GB3095-2012)要求。

(六)建立健全园区环境风险防控体系，完善园区环境风险应急预案，落实园区内企业事故废水收集处置措施，避免事故废水对依托的恩阳城市污水处理厂造成冲击性影响，避免对水产种质资源保护区造成影响。

(七)落实环境监测计划及环保管理要求，加大监督力度，完善环境管理制度。

(八)加强对各种固体废物(特别是危险废物)收集、暂存、转运、处置及综合利用过程的管理，采取有效、可靠的防范措施，防止产生二次污染。对存在地下水污染风险的项目采取严格的防渗措施强化施工期防渗工程的环境监理。



抄送：巴中市恩阳生态环境局、巴中市恩阳区自然资源和规划局、巴中市恩阳区经济和信息化局、巴中市恩阳区农业农村局、巴中市恩阳区水利局，成都润欣源环保科技有限公司。